

План деятельности в Кыргызской Республике

На апрель 2019 г.

Основное направление оказания помощи (Основная цель)	Оказание содействия в достижении устойчивого и сбалансированного экономического роста, поддерживающего укрепление экономики							
Приоритетная сфера 1 (среднесрочные цели)	Поддержание управления транспортной инфраструктурой и урегулирование региональных диспропорций							
Задача развития 1-1 Налаживание транспортной инфраструктуры	<p>Текущая ситуация и задачи</p> <p>В качестве основы для экономического развития необходимо улучшение транспортной инфраструктуры как в каждом регионе внутри страны, так и с сопредельными странами. В особенности, учитывая географическое расположение Кыргызстана, окруженного крупными странами как Россия, Казахстан, Китай, а также ограниченный размер внутреннего рынка, для укрепления экономики требуется обеспечение внутренних и внешних связей, сокращение транспортных расходов, повышение экспортных возможностей. С другой стороны, состояние дорог ухудшилось после распада СССР, в результате чего доступ в отдаленные регионы является сложным в случае стихийных бедствий (оползни, лавины и пр.), а также в зимний период. С точки зрения активизации экономической деятельности, плохие дорожные условия, сложные таможенные процедуры являются барьером для беспрепятственной логистики, что требует улучшения с точки зрения поддержания, управления и разработки политики.</p>			<p>Стратегия Японии по оказанию помощи</p> <p>Япония будет оказывать поддержку Кыргызстану в развитии путей сообщения, связывающих города с сельской местностью, связи с внешними рынками, а также в развитии транспортной инфраструктуры, уделяя особое внимание сети магистральных дорог и логической системе. Что касается проблемы надлежащего содержания инфраструктуры, наблюдается улучшение благодаря реализации проектов, направленных на развитие потенциала управления содержанием дорог, мостов и тоннелей и др., но по-прежнему поддержка будет направлена на развитие инфраструктуры, а также на развитие потенциала Министерства транспорта и дорог для разработки и реализации политики и проектов, а также технического оснащения. Особое внимание будет уделяться: (1) реконструкции мостов и налаживанию дорожной сети в качестве развития инфраструктуры; (2) предоставлению дорожной спецтехники для ремонта и обслуживания дорог и (3) развитию базы и технических возможностей для обслуживания дорог. Объем японской помощи также включает улучшение приграничного контроля, предотвращение последствий стихийных бедствий на дорогах (включая превентивные меры), с целью продвижения логистики. Кроме того, будет уделено внимание продолжению реализации "Дорожной карты регионального сотрудничества в области транспорта и логистики", принятой во время 6-го Совещания министров иностранных дел в мае 2017 года, а также "Плана действий", утвержденного во время 7-го Совещания в мае 2019 года в рамках Диалога "Центральная Азия + Япония".</p>				
	Название программы	Краткое изложение Программы	Название проекта	Схема	Период реализации			Сумма содействия (100 млн яп йен)
Программа продвижения логистики для повышения конкурентоспособности экспорта	Программа предусматривает совершенствование транспортно-логистической инфраструктуры, которая является основой устойчивого и сбалансированного экономического развития. В частности, учитывая важность доступа Кыргызстана к внешним рынкам с целью устранения региональных диспропорций посредством активизации экономической деятельности и создания новых рабочих мест, основной целью Программы является развитие инфраструктуры для усиления экспортной конкурентоспособности отечественной промышленности. В частности, Япония будет оказывать помощь Кыргызстану в сфере развития транспортной инфраструктуры, а именно дорожной сети, и для содействия экспорту и импорту. Кроме того, Япония окажет содействие развитию потенциала страны по разработке и реализации политики и планирования, в частности, связанного с устойчивым	Проект улучшения дорог международного значения	LA	████████████████████			119.15	
		Проект по защите от лавин на дороге Бишкек-Ош	GA	████████████████████			42.88	
		Проект реконструкции моста через реку Урмарал на автодороге Талас-Тараз	GA	████████████████████			17.85	
		Проект защиты от снежных заносов на автодороге Бишкек-Ош	GA	████████████████████			10.33	
		Развитие потенциала по управлению предотвращением стихийных бедствий на автомобильных дорогах	TCP	████████████████████			3.54	
		Советник по дорожному администрированию	EXP	████████████████████				
		Направление эксперта по укатанному уплотненному бетонному покрытию (УУБП)	EXP	████████████████████				
		Учебная программа по комплексному инжинирингу мостов	CTR	████████████████████				
		Программа подготовки кадров по вопросам технологий управления дорожными активами (2019 яп финансовый год)	CTR	████████████████████				
		Программа для молодых лидеров в области транспорта и дорог	TR	████████████████████				

	<p>Текущая ситуация и задачи</p> <p>Сельскохозяйственный сектор, составляющий 14% ВВП, является ключевой отраслью промышленности Кыргызстана. Ввиду того, что 60% населения страны проживает в сельской местности, создание рабочих мест в отраслях, связанных с сельским хозяйством (включая пищевую промышленность, ремесленное производство) имеет решающее значение в контексте сокращения масштабов нищеты, а также региональных диспропорций. Учитывая масштабы внутреннего потребительского рынка, для того, чтобы в будущем сделать аграрный сектор двигателем для развития Кыргызстана, необходимо повысить экспортную конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, включая экспорт в соседние страны, используя преимущества географического расположения, такие как благоприятные условия для сельского хозяйства. В результате ликвидации в Кыргызстане системы коллективных хозяйств после распада СССР, последующая приватизация сельскохозяйственных угодий привела к увеличению числа мелких фермеров, что привело к падению уровня земледельческих навыков фермеров, а также разрушение логистической систем сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Отсутствие сельскохозяйственной техники вызвало увеличение количества заброшенных земель и нарушение цепочки добавления стоимости сельхозпродукта, включая производство, переработку, продажу, экспорт. Это некоторые из препятствий, которые стоят на пути повышения конкурентоспособности экспорта страны.</p> <p>После присоединения Кыргызстана к ЕАЭС в августе 2015 года, отрасли экономики Кыргызстана нуждаются в серьезных изменениях. С одной стороны, присоединение к ЕАЭС дает бизнесу новые возможности, с другой стороны, оказывает большое влияние на посредническую торговлю с Китаем, Россией и Казахстаном, которая требует рабочую силу и способствует поступлению иностранной валюты. Улучшение бизнес-среды с целью содействия созданию рабочих мест и стимулирования экспорта/ инвестиций посредством диверсификации индустрии является приоритетной задачей</p>	<p>[Стратегия Японии по оказанию помощи]</p> <p>Относительно вопроса развития сельского хозяйства и бизнеса, учитывая ограниченность внутреннего потребительского рынка, Япония стремится оказать содействие программам развития, разработанным для цепочки добавления стоимости продукта, основываясь на важности доступа к внешним рынкам. В целях повышения конкурентоспособности экспорта, среди всех сфер, ОПР Японии будет сфокусирована на: (1) создании основы для производства зерновых культур, пользующихся спросом зарубежом; (2) содействии маркетингу и большей эффективности в выращивании, сборе и транспортировке сельскохозяйственной продукции; и (3) поддержке отраслей, занимающихся обработкой сельскохозяйственной продукции и продукции животноводства, для увеличения добавленной стоимости. Кроме того, для повышения производительности сельского хозяйства будет оказываться поддержка инфраструктуры, в частности, техническая поддержка сельскохозяйственной техники, оборудование для ирригации и переработки. Япония также будет поддерживать развитие благоприятных условий для экспорта сельскохозяйственной продукции, включая систему контроля качества и безопасности пищевой продукции. Также, при содействии Движения "Одно Село - Один Продукт", помощь будет оказываться непосредственно в сельской местности для поддержки производства, в целях снижения региональных диспропорций.</p> <p>Япония также будет оказывать поддержку другим сферам в целях оказания положительного влияния, включая содействие малым и средним предприятиям (МСП), а также улучшение деловой и инвестиционной среды. Кыргызско-Японский центр человеческого развития, который неоднократно содействовал развитию, также будет оказывать поддержку с упором на развитие человеческих ресурсов в промышленности.</p> <p>Будут рассмотрены возможности развития регионального сотрудничества в сфере сельского хозяйства в максимальной мере, учитывая, что в Совместном заявлении 5-го Совещания Министров иностранных дел в рамках Диалога «Центральная Азия + Япония» 2004 года была подтверждена актуальность развития практического сотрудничества, а "Планом действий", принятом на 7-ом Совещании, предусмотрено продолжение курса.</p>																																																																																																																																																							
<p>Задача развития 1-2</p> <p>Развитие сельского хозяйства и бизнеса</p>	<p>Программа содействия экспорту сельскохозяйственной продукции и продуктов переработки</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Название программы</th> <th rowspan="2">Краткое изложение Программы</th> <th rowspan="2">Название проекта</th> <th rowspan="2">Схема</th> <th colspan="6">Период реализации</th> <th rowspan="2">Сумма содействия (100 млн яп йен)</th> <th rowspan="2">Примечания</th> </tr> <tr> <th>До ЯФГ 2018</th> <th>До ЯФГ 2019</th> <th>До ЯФГ 2020</th> <th>До ЯФГ 2021</th> <th>До ЯФГ 2022</th> <th>До ЯФГ 2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td rowspan="12">Данная Программа разработана в целях развития сельского хозяйства и смежных отраслей для: (1) создания системы увеличения производства и экспорта сельскохозяйственных культур, пользующихся высоким спросом в зарубежных странах; (2) укрепления сельскохозяйственной и животноводческой промышленности для увеличения добавленной стоимости. В частности, будет оказываться содействие МСП, уделяя внимание цепочке добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, а также улучшению бизнес-среды.</td> <td>Проект по распространению Иссык-Кульской модели ОСОП в другие регионы страны</td> <td>TCP</td> <td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>6.71</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Проект по продвижению производства экспортноориентированных семян овощных культур в Кыргызской Республике</td> <td>TCP</td> <td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>5.99</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Проект развития сельского бизнеса на основе лесной продукции в Кыргызской Республике</td> <td>TCP</td> <td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>4.49</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Проект рыночно-ориентированного производства сырого молока в Чуйской области</td> <td>TCP</td> <td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>4.83</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Проект распространения органического земледелия и увеличения добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике</td> <td>Roots Technical Cooper</td> <td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Советник по формулированию политики в сфере логистики сельскохозяйственной продукции</td> <td>EXP</td> <td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Устойчивое ведение сельского хозяйства посредством привлечения неиспользуемых органических ресурсов для Кыргызской Республики</td> <td>CTR</td> <td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Логистика сельскохозяйственной продукции</td> <td>CTR</td> <td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Повышение квалификации сотрудников по вопросам карантина растений для продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции</td> <td>CTR</td> <td></td><td></td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Улучшение качества услуг частных ветеринарных клиник посредством взаимодействия промышленных, ведомственных и академических кругов.</td> <td>CTR</td> <td></td><td></td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Углубленный учебный курс по инфекциям домашних животных</td> <td>CTR</td> <td>■</td><td>■</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Программа для молодых лидеров в области сельского хозяйства и сельской местности</td> <td>TR</td> <td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td>■</td><td></td><td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Название программы	Краткое изложение Программы	Название проекта	Схема	Период реализации						Сумма содействия (100 млн яп йен)	Примечания	До ЯФГ 2018	До ЯФГ 2019	До ЯФГ 2020	До ЯФГ 2021	До ЯФГ 2022	До ЯФГ 2023		Данная Программа разработана в целях развития сельского хозяйства и смежных отраслей для: (1) создания системы увеличения производства и экспорта сельскохозяйственных культур, пользующихся высоким спросом в зарубежных странах; (2) укрепления сельскохозяйственной и животноводческой промышленности для увеличения добавленной стоимости. В частности, будет оказываться содействие МСП, уделяя внимание цепочке добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, а также улучшению бизнес-среды.	Проект по распространению Иссык-Кульской модели ОСОП в другие регионы страны	TCP	■	■	■	■	■	■	6.71			Проект по продвижению производства экспортноориентированных семян овощных культур в Кыргызской Республике	TCP	■	■					5.99			Проект развития сельского бизнеса на основе лесной продукции в Кыргызской Республике	TCP	■	■					4.49			Проект рыночно-ориентированного производства сырого молока в Чуйской области	TCP	■	■	■	■	■	■	4.83			Проект распространения органического земледелия и увеличения добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике	Roots Technical Cooper	■	■	■	■						Советник по формулированию политики в сфере логистики сельскохозяйственной продукции	EXP	■	■								Устойчивое ведение сельского хозяйства посредством привлечения неиспользуемых органических ресурсов для Кыргызской Республики	CTR	■	■								Логистика сельскохозяйственной продукции	CTR	■	■								Повышение квалификации сотрудников по вопросам карантина растений для продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции	CTR			■	■	■					Улучшение качества услуг частных ветеринарных клиник посредством взаимодействия промышленных, ведомственных и академических кругов.	CTR			■	■	■					Углубленный учебный курс по инфекциям домашних животных	CTR	■	■								Программа для молодых лидеров в области сельского хозяйства и сельской местности	TR	■	■	■	■	■			
Название программы	Краткое изложение Программы	Название проекта					Схема	Период реализации							Сумма содействия (100 млн яп йен)	Примечания																																																																																																																																									
			До ЯФГ 2018	До ЯФГ 2019	До ЯФГ 2020	До ЯФГ 2021		До ЯФГ 2022	До ЯФГ 2023																																																																																																																																																
	Данная Программа разработана в целях развития сельского хозяйства и смежных отраслей для: (1) создания системы увеличения производства и экспорта сельскохозяйственных культур, пользующихся высоким спросом в зарубежных странах; (2) укрепления сельскохозяйственной и животноводческой промышленности для увеличения добавленной стоимости. В частности, будет оказываться содействие МСП, уделяя внимание цепочке добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, а также улучшению бизнес-среды.	Проект по распространению Иссык-Кульской модели ОСОП в другие регионы страны	TCP	■	■	■	■	■	■	6.71																																																																																																																																															
		Проект по продвижению производства экспортноориентированных семян овощных культур в Кыргызской Республике	TCP	■	■					5.99																																																																																																																																															
		Проект развития сельского бизнеса на основе лесной продукции в Кыргызской Республике	TCP	■	■					4.49																																																																																																																																															
		Проект рыночно-ориентированного производства сырого молока в Чуйской области	TCP	■	■	■	■	■	■	4.83																																																																																																																																															
		Проект распространения органического земледелия и увеличения добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике	Roots Technical Cooper	■	■	■	■																																																																																																																																																		
		Советник по формулированию политики в сфере логистики сельскохозяйственной продукции	EXP	■	■																																																																																																																																																				
		Устойчивое ведение сельского хозяйства посредством привлечения неиспользуемых органических ресурсов для Кыргызской Республики	CTR	■	■																																																																																																																																																				
		Логистика сельскохозяйственной продукции	CTR	■	■																																																																																																																																																				
		Повышение квалификации сотрудников по вопросам карантина растений для продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции	CTR			■	■	■																																																																																																																																																	
		Улучшение качества услуг частных ветеринарных клиник посредством взаимодействия промышленных, ведомственных и академических кругов.	CTR			■	■	■																																																																																																																																																	
		Углубленный учебный курс по инфекциям домашних животных	CTR	■	■																																																																																																																																																				
		Программа для молодых лидеров в области сельского хозяйства и сельской местности	TR	■	■	■	■	■																																																																																																																																																	

Приоритетная сфера 2 (среднесрочные цели)	Реконструкция социальной инфраструктуры											
Задача развития 2 Разработка системы социальной защиты	Текущая ситуация и задачи Кыргызстан - одна из беднейших стран СНГ. С момента обретения независимости в 1991 году, Кыргызстан сталкивается с серьезной проблемой устаревшей социальной инфраструктуры, в том числе, в сфере образования и здравоохранения. Сокращение расхода в социальном секторе, вызванное распадом СССР в 1991 году, оказало негативное воздействие на социально уязвимые слои населения. Кроме того, наряду с экономическим ростом, увеличивается и экономическое неравенство между городами и сельской местностью, возникает проблема обеспечения устойчивого и сбалансированного экономического развития. В Совместном Заявлении, подписанном в ходе официального визита Премьер-министра Японии Синдзо Абэ в Кыргызскую Республику в октябре 2015 года, обе Стороны подтвердили важность поддержки образования и здравоохранения.				Стратегия Японии по оказанию помощи Япония окажет помощь Кыргызстану в восстановлении социальных сфер, которые пришли в упадок после распада СССР, а также в улучшении уровня жизни населения, играющего ключевую роль в рыночной экономике и процессе демократизации. Помощь будет оказываться с учетом Программы Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы "Здоровый человек - процветающая страна" в сфере здравоохранения, а в сфере образования - Стратегии развития образования в Кыргызстане на 2018-2020 гг.							
	Название программы	Краткое изложение Программы	Название проекта	Схема	Период реализации						Сумма содействия (100 млн японских иен)	Примечания
	Программа улучшения с учетом основных потребностей человека	В сфере здравоохранения данная Программа разработана для реализации сотрудничества в соответствии с нуждами бенефициаров, например, отправка волонтеров.	ТЭО по проекту по переподготовки фармацевтов и разработки государственных тестов	Feasibility Survey		■	■					
		Волонтеры JICA в сфере поддержки социально уязвимым слоям населения	JOCV	■	■	■						
		Волонтеры JICA в сфере поддержки развития молодежи, а также спорта и культуры	JOCV	■	■	■						
		Программа для молодых лидеров в области социального обеспечения	TR	■	■	■	■					
		Грантовая программа "Корни травы и человеческая безопасность"	GHGA	■	■	■				0.68	9 проектов	
		Маломасштабная грантовая помощь в сфере культуры	GCGA	■	■	■				0.19	2 проекта	
		Проект по поддержке Программы «Безопасные школы»	GA	■	■	■				1.28	Сотрудничество с UNICEF	
		Укрепление системы охраны здоровья матери и ребенка	GA	■	■	■				3.92	Сотрудничество с UNICEF	

		Прочее											
Содействие развитию регионального сотрудничества	Текущая ситуация и задачи Центральная Азия сталкивается с рядом проблем, которые требуют регионального сотрудничества, включая бедность, проблемы окружающей среды, недостаточные водные ресурсы, предотвращение стихийных бедствий, терроризм и наркотики. В Совместном заявлении 5-го совещания Министров иностранных дел Диалога «Центральная Азия + Япония» в июле 2014 года Стороны приветствовали развитие практического регионального сотрудничества в области сельского хозяйства, предупреждения стихийных бедствий, мер по борьбе с оборотом наркотиков и укрепления пограничного контроля с учетом ситуации в Афганистане. На 7-ом Совещании Министров иностранных дел в рамках данного Диалога, который состоялось в мае 2017 года, также была подчеркнута важность сотрудничества в вопросах эффективного пограничного контроля и необходимость усиления совместных мер для предотвращения распространения наркотиков из Афганистана для поддержания стабильности и безопасности в регионе.		Стратегия Японии по оказанию помощи Японии, в рамках Диалога "Центральная Азия + Япония", созданного в 2004 году, выступая катализатором для содействия региональному сотрудничеству, стремится обеспечить стабильность и процветание во всем регионе. Япония также будет сотрудничать с международными донорами в целях содействия более широкому региональному сотрудничеству, включая Афганистан и другие прилегающие страны, тем самым способствуя стабильности международного сообщества										
	Название программы	Краткое изложение Программы	Название проекта	Схема	Период реализации						Сумма содействия (100 млн японских иен)	Примечания	
	Программа по окружающей среде, энергетике и предотвращении стихийных бедствий	Данная Программа разработана для: (1) наращивания потенциала для защиты окружающей среды, которая имеет важное значение как туристический ресурс; (2) наращивания потенциала как для развития, так и для охраны окружающей среды; (3) содействия межрегиональному сотрудничеству, которое необходимо для эффективного использования и управления водными ресурсами, меры против ущерба для сельскохозяйственных культур, вызванных вредителями, изменением климата, а также эффективности мер по предотвращению стихийных бедствий.	Волонтеры JICA в сфере экологического образования	JOCV	■	■	■						
			Программа для молодых лидеров в сфере водных ресурсов и предотвращения стихийных бедствий	TR	■	■	■						
			Улучшение управления саранчой в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Исламской Республике Афганистан	GA	■	■						5.96	Сотрудничество с ФАО (Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан)
Укрепление потенциала по реагированию на ЧС и оценки рисков в КР и содействие региональному диалогу для установления сотрудничества			GA	■	■	■					6.16	Сотрудничество с ПРООН (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменстан)	
Программа развития потенциала для пограничного контроля	Данная Программа разработана для развития потенциала для борьбы с трансграничными угрозами, такими как терроризм, незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и инфекции.	Проект создания офисов пограничного взаимодействия и укрепления трансграничного сотрудничества в противодействии наркотикам и преступности в Центральной Азии	GA	■	■					2.96	Сотрудничество с УНП ООН (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)		
		Укрепление мер по контролю над оборотом наркотиков	GA	■	■	■				3.11	Сотрудничество с УНП ООН		

Legend: [PS] = Preparatory Survey, [DD] = Detailed Design, [TCP] = Technical Cooperation Project, [TCDP] = Technical Cooperation for Development Planning, [EXP] = Expert, [EQ] = Equipment, [CTR] = Country-focused Training, [TR] = Issue-based Training / Training Program for Young Leaders, [JOCV] = Japan Overseas Cooperation Volunteers, [SV] = Senior Volunteers, [TEXP] = Third-country Expert, [TTR] = Third-country Training, [LICTR] = Local In-country Training, [STC] = Science and Technology Cooperation on Global Issues, [JPP] = JICA Partnership Program, [xx-TA] = Technical Assistance implemented by organizations other than MOFA and JICA, [GA] = Grant Aid (other than specific grant aid schemes listed below), [NPGA] = Non-Project Grant Aid, [GHGA] = Grassroots Human Security Grant Aid, [JNGA] = Grant Aid for Japanese NGO's Projects, [CGA] = Cultural Grant Aid, [GCGA] = Grassroots Cultural Grant Aid, [LA] = Loan Aid (ODA Loan), [ML] = Multilateral Cooperation, Solid Line [-----] = Schedule, and Dash Line [- - - -] = Tentative Schedule